

Nr. KK - 5/2020

StInn-rundskriv fra Kontrollkomiteen inneholder informasjon om tolkninger KK har gjort iht. saker og organisasjonsspørsmål

Dato: 16.03.2020
Utarbeidet av: Bjørn-Martin Flindrum
Tolkning gjelder: Inngåelse av samarbeidsavtaler

StInn-rundskriv KK - 5/2020 [Samarbeidsavtaler]

Bakgrunn for henvendelse

Tolkingsforespørsel fra Arbeidsutvalget (AU) angående inngåelsen og behandlingen av samarbeidsavtaler.

Tvilen knytter seg til hvorvidt en femårig samarbeidsavtale med en vareleverandør for profileringsartikler krever behandling i parlamentet for en beslutning.

Hjemler, referanser og sedvane for tolkningen

Stillingsinstruksen, linjenummer 46-50.

Tolkning

Den overordnede problemstillingen er om samarbeidsavtalen med vareleverandøren om levering av profilartikler må behandles i parlamentet for en beslutning.

Av stillingsinstruksen til leder av StInn følger det: «Leder er tildelt prokura fra parlamentet og har fullmakt til å ta alle nødvendige beslutninger og inngå alle nødvendige avtaler knyttet til den daglige driften. Avtaler av strategisk art skal legges fram for parlamentet til informasjon. Strategiske samarbeidsavtaler som binder organisasjonen utover operativt prosjektsamarbeid, skal legges fram for parlamentet til beslutning.», jf. linjenummer 46-50.

Bestemmelsen oppstiller tre alternative inngåelsesmåter for samarbeidsavtaler: 1) nødvendige avtaler knyttet til den daglige driften, 2) avtaler av strategisk art og 3) strategiske avtaler som binder organisasjonen utover operativt prosjektsamarbeid.

Inngåelse etter 1) tilsier at leder av StInn kan inngå avtaler uten noen informasjons- eller behandlingsplikt overfor parlamentet. Inngåelse etter 2) tilsier at leder av StInn plikter å informere parlamentet om inngåelsen av samarbeidsavtalen. Inngåelse etter 3) tilsier at leder må legge frem samarbeidsavtalen for parlamentet, slik at de kan fatte en beslutning om avtaleinngåelse.

Det første spørsmålet blir derfor om det er snakk om en «nødvendig» avtale eller en «strategisk» avtale.

Ordlyden «strategisk avtale» tilsier etter en naturlig språklig forståelse en avtale med et hensiktsmessig formål for virksomheten. Videre er det klart at samarbeidsavtalen ikke kan anses som «nødvendig» for å sikre den daglige driften til StInn.

Delkonklusjon: Avtalen er av strategisk art.

Det neste spørsmålet blir så om avtalen faller innunder inngåelse etter 2) eller inngåelse etter 3), hvorav sistnevnte krever behandling i parlamentet.

Det følger av stillingsinstruksen at strategiske samarbeidsavtaler som binder organisasjonen «utover operativt prosjektsamarbeid», skal legges fram for parlamentet til beslutning, jf. linjenummer 48-50.

Med ordlyden «utover operativt prosjektarbeid» siktes det til strategiske avtaler som binder organisasjonen utover det enkelte prosjekt. Enkelte prosjekter i denne sammenheng må knytte seg til selve innkjøpet av profilartiklene. Hensikten med bestemmelsen må sies å være at samarbeidsavtaler som har til hensikt å binde organisasjonen utover en enkelt handling, må behandles i parlamentet for en beslutning.

I forbindelse med denne samarbeidsavtalen står man overfor en binding på fem år, og avtalen legger derfor store føringer for innkjøp av profilartikler.

På bakgrunn av ordlyden og tolkningen overfor, må samarbeidsavtalen sies å gå «utover operativt prosjektsamarbeid», og derav faller den innunder avtaleinngåelsen etter 3).

Delkonklusjon: Avtalen faller innunder inngåelse etter 3).

Ettersom avtalen faller innunder avtaleinngåelse etter 3), tilsier det at samarbeidsavtalen må opp til behandling i parlamentet for en beslutning, jf. Stillingsinstruksen linjenummer 48-50.

Konklusjon: Samarbeidsavtalen må opp til behandling i parlamentet for en beslutning.

På vegne av Kontrollkomiteen,

Bjørn-Martin Flindrum
Leder av Kontrollkomiteen

